



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4191/16.07.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. RFI, 26.07.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind reutilizarea
și valorificarea bunurilor excedentare ale instituțiilor publice
(b271/25.06.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reutilizarea și valorificarea bunurilor excedentare ale instituțiilor publice (b271/25.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- măsurile care fac obiectul propunerii legislative pot fi completate astfel încât eventualele fonduri, bunuri mobile care nu sunt revendicate de către instituțiile publice care activează în domeniul educației, sănătății sau culturii sau chiar bunuri imobile să vină în sprijinul persoanelor vulnerabile, susceptibile de a beneficia de asistență socială, astfel cum este reglementată de Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare. O categorie distinctă a

persoanelor vulnerabile este reprezentată de victimele infracțiunilor violente, astfel cum prevede Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, din perspectiva victimelor infracțiunilor, în sistemul național de asistență socială sunt nenumărate lipsuri. De exemplu, numai în ceea ce privește victimele traficului de persoane, care, potrivit art. 62-63 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, ar trebui să beneficieze, printre altele, de centre rezidențiale unde să poată fi cazate și unde să primească diferite tipuri de servicii sociale, se constă o lipsă acută a acestor centre și, acolo unde ele există, o lipsă acută a capacității lor, datorate în mare parte și lipsei de spații adecvate, destinate locuirii. Aceste probleme ar putea fi rezolvate dacă s-ar putea identifica spații în care să fie înființate aceste tipuri de centre, în care acestea să funcționeze și, în același timp, să nu genereze costuri pentru Direcțiile Generale de Asistență Socială, astfel încât resursele financiare salvate să poată fi utilizate în special pentru nevoile beneficiarilor;

- în ceea ce privește valorificarea bunurilor mobile sau imobile, prin licitație, în condițiile art. 5 din propunerea legislativă, apreciem că este utilă redirectionarea sumelor de bani astfel obținute pentru susținerea activităților specifice asistenței sociale;
- referitor la Platforma Națională pentru Reutilizarea Patrimoniului Public, este necesară completarea art. 3 cu un alineat nou, respectiv alin. 4, în care să se stabilească un termen pentru implementarea platformei în cauză, precum și instituția responsabilă;
- raportat la prevederile art. 4, acesta se impune a fi completat astfel încât să includă și persoanele vulnerabile, respectiv victimele infracțiunilor violente, așa cum sunt prevăzute de Legea nr. 211/2004;
- totodată, formulăm următoarele propuneri:
 - acces deschis pentru organizații neguvernamentale (ONG) și alți actori non-publici:
 - este necesară extinderea cadrului legal astfel încât ONG-urile, cooperativele sociale sau alte entități non-profit să poată beneficia mai devreme de acces la bunurile excedentare, nu doar după expirarea celor 90 de zile. Aceste entități desfășoară adesea activități de interes public în comunități defavorizate, iar reutilizarea patrimoniului ar putea sprijini economia socială și economia circulară;
 - integrarea explicită a principiilor economiei circulare:

- pentru ca mecanismul propus să contribuie cu adevărat la tranziția către o economie circulară, este necesară includerea expresă a acestui obiectiv în textul legii și în normele metodologice de aplicare. Valorificarea bunurilor excedentare nu trebuie să urmărească exclusiv eficiența economică imediată (prin licitație), ci și extinderea duratei de viață a produselor, reducerea deșeurilor și optimizarea utilizării resurselor publice;
- în acest sens, ar fi oportun ca propunerea legislativă să stabilească o ierarhie a reutilizării: prioritate pentru reutilizare în instituții publice, apoi transfer către entități non-profit cu activitate de interes public (ONG-uri, cooperative sociale, unități de economie socială), iar abia în ultimă instanță, valorificare prin vânzare sau casare. O astfel de abordare consolidează coerența cu obiectivele Pactului Verde European și cu Planul Național pentru Economia Circulară;
- o clarificarea definiției bunului excedentar:
 - definiția actuală a „*bunului excedentar*” este prea generală și riscă interpretări arbitrare;
 - este necesară introducerea unor criterii obiective și verificabile, precum: perioadă minimă de neutilizare (ex.: 12 luni), absența unui plan aprobat de utilizare și lipsa justificării administrative pentru păstrarea în patrimoniu. Statutul de „excedentar” ar trebui stabilit printr-o procedură standard și unitară, reglementată printr-o normă metodologică elaborată de Ministerul Finanțelor, în consultare cu autoritățile locale și societatea civilă. Această clarificare ar preveni abuzurile, ar crește transparența și ar asigura coerență în aplicarea propunerii legislative.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative privind reutilizarea și valorificarea bunurilor excedentare ale instituțiilor publice
(b271/25.06.2025)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus
1.	<i>Art. 2</i> (1) Prezenta lege se aplică tuturor instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare. (2) Sunt vizate bunurile mobile și imobile aflate în proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, care nu mai sunt utilizate sau sunt subutilizate.	(2) Sunt vizate bunurile mobile și imobile aflate în proprietate publică sau privată a statului, a autorităților sau instituțiilor publice, ori a unităților administrativ teritoriale care sunt neutilizate sau subutilizate. <i>La articolul 2, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate (3), (4) și (5), cu următorul cuprins:</i> (3) Bunurile neutilizate sunt acele bunurile mobile sau imobile aflate în proprietatea publică sau privată a statului, a autorităților sau instituțiilor publice, ori a unităților administrativ-teritoriale, care nu sunt folosite în mod efectiv în desfășurarea activității instituției publice care le deține, pentru o perioadă semnificativă de timp, și nu sunt alocate unui scop determinat sau unei destinații legale ori funcționale. (4) Sunt prezumate a fi neutilizate: a) Bunurile imobile care sunt distruse, care se găsesc în stare de neîntrebuințare sau care prezintă oricare alte indicii obiective de abandon;

		b) Bunurile imobile care sunt degradate sau deteriorate, atunci când nu în incinta acestora nu se desfășoară nicio activitate permanentă, ori nu sunt supuse niciunei activități permanente; c) Bunurile imobile care nu sunt folosite în mod efectiv în desfășurarea activității instituției publice care le deține și nu sunt alocate unui scop determinat sau unei destinații legale ori funcționale, pentru o perioadă mai mare de 3 ani. d) Bunurile mobile, mobilierul, mijloacele fixe și alte asemenea echipamente care nu sunt casate pentru o perioadă mai mare de 1 an. (5) Bunurile subutilizate sunt acele bunurile mobile sau imobile aflate în proprietatea publică sau privată a statului, a autorităților sau instituțiilor publice, ori a unităților administrativ-teritoriale, care sunt utilizate doar parțial, sub capacitatea lor maximă tehnică, funcțională sau economică, fără ca această situație să fie justificată de nevoi obiective, legale sau funcționale.
2.	<i>Art. 3</i> (1) Se înființează Platforma Națională pentru Reutilizarea Patrimoniului Public (PNRPP), un sistem informatic centralizat, gestionat de Ministerul Finanțelor în colaborare cu Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF). (2) Toate instituțiile publice au obligația de a încărca trimestrial situația bunurilor excedentare în PNRPP. (3) Accesul la platformă este gratuit și transparent pentru toate instituțiile publice și pentru publicul larg.	<i>La articolul 3, după alineatul (3) se adaugă un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:</i> (4) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor va definitiva și implementa Platforma Națională pentru Reutilizarea Patrimoniului Public.

3.	<i>Art. 4</i> (1) Bunurile excedentare declarate în platformă pot fi revendicate gratuit de către alte instituții publice, pe baza unei solicitări motivate. (2) Prioritate la redistribuire au instituțiile din domeniile educației, sănătății și culturii. (3) După expirarea unui termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, bunurile neredistribuite pot fi valorificate prin licitație publică sau donație către ONG-uri.	(4) Bunurile imobile care pot avea destinația de locuință și care sunt în stare de întrebuințare se distribuie, de drept, în mod prioritar Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului pe raza cărora se află, în vederea înființării de centre rezidențiale destinate persoanelor vulnerabile sau pentru suplimentarea capacității centrelor deja existente. (5) Este prioritară înființarea de centre rezidențiale destinate beneficiarilor minori, victimelor traficului de persoane și victimelor violenței domestice, ținându-se seamă și de nevoile existente în cazul fiecărei Direcții Generale de Asistență Socială în parte. (6) Direcțiile Generale de Asistență Socială care primesc bunurile imobile prevăzute la alin. (4) au la dispoziție o un interval de 3 ani, începând cu anul bugetar ulterior primirii bunurilor imobile în cauză, pentru a înființa centrele rezidențiale respective sau pentru a suplimenta capacitatea centrelor deja existente, având obligația de a acționa cu celeritate în acest sens. Direcțiile Generale de Asistență Socială pot refuza, motivat primirea bunurilor imobile prevăzute la alin. (4), caz în care ele pot fi valorificate conform dispozițiilor prezentei legi, de către alte instituții publice sau scoase la licitație conform art. 5. Bunurile imobile prevăzute la alin. (4) vor fi valorificate
----	--	---

		conform prevederilor prezentei legi și în situația în care, după împlinirea termenului prevăzut la alin. (5), Direcția Generală de Asistență Socială nu a utilizat bunul imobil primit pentru înființarea unui centru rezidențial sau pentru suplimentarea capacității unui centru deja existent.
4.	<i>Art. 5</i> (1) Bunurile care nu sunt preluate de alte instituții publice în termenul prevăzut pot fi valorificate prin licitație organizată de ANAF, conform legislației în vigoare. (2) Sumele obținute se virează la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz.	(2) Sumele obținute se virează la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz, urmărind suplimentarea corespunzătoare a liniilor bugetare aferente asistenței sociale, în mod prioritar pentru susținerea Direcțiilor Generale de Asistență Socială în ceea ce privește activitatea centrelor rezidențiale destinate minorilor, victimelor traficului de persoane și victimelor violenței domestice.